



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/846/2003/2004

RAPORT

la cererea de reexaminare formulată de Președintele României referitoare la unele dispoziții din Legea privind organizarea judiciară

În temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României și al art.141 din Regulamentul Senatului, Președintele României a cerut Parlamentului reexaminarea unor dispoziții din Legea privind organizarea judiciară, după cum urmează:

1. La art.75 alin.(2) se propune ca, în corelare cu prevederile art.1 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002, Parchetul Național Anticorupție să se organizeze ca structură autonomă cu personalitate juridică, în cadrul Ministerului Public, pentru a se sublinia independența acestei instituții în realizarea atribuțiilor ce-i revin. Autonomia deplină este esențială pentru ca Parchetul Național Anticorupție să poată să-și exercite atribuțiile numai în temeiul legii și pentru respectarea acesteia, să poată acționa eficient împotriva fenomenului corupției.
2. La art.77 alin.(3) și (4), pentru aceleași considerente ca la punctul 1, se propune ca Procurorul general al Parchetului Național Anticorupție să fie ordonator principal de credite, iar finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale acestuia să se asigure de la bugetul de stat.
3. La art.78 alin.(2) se propune menținerea numărului de 2 procurori generali adjuncți, deoarece restrângerea este de natură să afecteze în mod negativ organizarea Parchetului Național Anticorupție și, pe cale de consecință, eficacitatea sa în realizarea atribuțiilor ce-i revin.
4. La art.58 alin.(2) se constată că precizarea potrivit căreia autoritatea ministrului justiției în relațiile cu procurorii este exclusiv administrativă este neconstituțională, fiind contrară dispozițiilor art.132 alin.(1) din Constituție, potrivit cărora procurorii își desfășoară activitatea sub autoritatea ministrului justiției.

5. La Cap.II privind accesul liber la justiție se propune introducerea unui articol potrivit căruia plenul Consiliului Superior al Magistraturii să se constituie ca instanță judecătoarească specializată având în competență soluționarea apelului formulat de partea interesată împotriva hotărârilor pronunțate de către secțiile acestui Consiliu. Temeiul constituțional al acestei propuneri îl constituie dispozițiile art.126 alin.(1) din legea fundamentală, conform cărora instanțele judecătorești sunt cele stabilite potrivit legii.
6. La art.107 alin.(3) se propune eliminarea sintagmei „specialitate juridică” deoarece personalul auxiliar de specialitate cuprinde, în afara juriștilor, și economiști sau funcționari de alte specialități.
7. La art.123 se propune eliminarea lit.b) privind birourile de carte funciare, deoarece prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2004, aceste birouri au fost deja preluate de către oficiile de cadastru și publicitate imobiliară.
8. La art.25 alin.(3), art.112-116 și art.129 se propune înlocuirea denumirii de „director economic-administrativ” cu cea de „manager economic” având în vedere documentele de poziție ale Uniunii Europene, cât și faptul că acest termen în prezent a fost assimilat.

În ședința din 14 iunie 2004, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a luat în dezbatere cererea de reexaminare și, constatănd că motivele acesteia sunt întemeiate, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi (1 „abținere” a dl.sen.Peter Eckstein Kovacs), **raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.**

La dezbatere a participat dl.Cristian Diaconescu – Ministrul Justiției, care a susținut cererea de reexaminare și a fost de acord cu amendamentele adoptate de Comisie.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu art.73 alin.(3) lit.l) din Constituție, face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată 2003.

Președinte,

Senator Aristide Răibiu

București, 14 iunie 2004

Secretar,

Senator Emilian Prichici

Anexa la Raportul nr.XXIII/846/2003/2004

Amendamente la cererea de reexaminare formulată de Președintele României referitoare la unele dispoziții din Legea privind organizarea judecării, adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
1.	Art.8.-	- după art.8, se introduce un articol nou, art.8 ¹ , cu următorul cuprins: <i>Art.8¹.- Plenul Consiliului Superior al Magistraturii funcționează ca instanță de judecată pentru soluționarea contestațiilor formulate de magistrații împotriva hotărârilor pronunțate de secțiile Consiliului Superior al Magistraturii, cu excepția celor date în materie disciplinară.</i>	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.
2.	Art.11.- (6) Consemnarea dezbatelor purtate de părinți în limba maternă se face la dictarea publică a președintelui și numai în limba română. Obiecțiunile formulate de cei interesați cu privire la traduceri și consemnarea acestora se rezolvă de instanță de judecată până la încheierea dezbatelor din acel dosar, consemnându-se în încheierea de ședință.	Art.11.- (6) Consemnarea dezbatelor purtate de părinți în limba maternă se face la dictarea publică a președintelui și numai în limba română. Obiecțiunile formulate de cei interesați cu privire la traduceri și consemnarea acestora se rezolvă de instanță de judecată până la încheierea dezbatelor din acel dosar, consemnându-se în încheierea de ședință.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.
3.	Art.25.- (3) Președintele, vicepreședintele, președinții de secții și 5 judecători, aleși pe o perioadă de 5 ani în	Art.25.- (3) Președintele, vicepreședintele, președinții de secții și 5 judecători, aleși pe o perioadă de 5 ani în	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
	adunarea generală a judecătorilor, cu reprezentarea fiecărei secții, constituie colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casătie și Justiție. Când se dezbat probleme economico-financiare și administrative, la ședințele colegiului de conducere participă directorul economic-administrativ al Înaltei Curți de Casătie și Justiție, care are vot consultativ.	adunarea generală a judecătorilor, cu reprezentarea fiecărei secții, constituie colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casătie și Justiție. Când se dezbat probleme economico-financiare și administrative, la ședințele colegiului de conducere participă managerul economic al Înaltei Curți de Casătie și Justiție, care are vot consultativ.	S-a propus folosirea termenului „manager economic”, intrucât în toate Documentele de poziție ale Uniunii Europene se face referire la această funcție, iar justificarea că termenul nu este specific limbii române nu poate fi admisă atât timp cât se regăsește în dicționarul limbii române. Mai mult, la Ministerul Administrației și Internelor este în curs de definitivare un proiect de act normativ privind statutul managerului public, elaborat în cadrul Programului PHARE RO 0106.03
4.	Art.58.- (2) Procurorii își desfășoară activitatea potrivit principiilor legalității, imparțialității și controlului ierarhic, sub autoritatea <u>administrativă a</u> ministrului justiției, în condițiile legii.	Art.58.- (2) Procurorii își desfășoară activitatea potrivit principiilor legalității, imparțialității și controlului ierarhic, sub autoritatea ministrului justiției, în condițiile legii.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu 3 voturi „pentru”, 2 voturi „împotriva” și 1 abținere.
5.	Art.75.- (2) Parchetul Național Anticorupție este coordonat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casătie și Justiție.	Art.75.- (2) Parchetul Național Anticorupție se organizează ca structură autonomă în cadrul Ministerului Public și este coordonat de procurorul general al Parchetului de pe	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
6.	Art.77.- (1) Parchetul Național Anticorupție este condus de un procuror general, assimilat prim-adjunctului procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casatăie și Justiție, ajutat de un procuror general adjunct, assimilat adjuncțului procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casatăie și Justiție.	Art.77.- (1) Parchetul Național Anticorupție este condus de un procuror general, assimilat prim-adjunctului procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casatăie și Justiție, ajutat de <i>două procurori generali adjunți, assimilați</i> adjunctul procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casatăie și Justiție.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisia cu majoritate de voturi. - pentru a nu fi în contradicție cu OUG 24/2004, unde se prevede, ca măsură pentru întărirea PNA, că procurorul general este ajutat de doi adjunci.
7.	Art.77.- (3) Procurorul general al Parchetului Național Anticorupție este ordonator secundar de credite.	Art.77.- (3) Procurorul general al Parchetului Național Anticorupție este ordonator <i>principal</i> de credite. (4) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Parchetului Național Anticorupție se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Public. Fondurile alocate Parchetului Național Anticorupție se aproba distinct, de Parlament, ca anexă la	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisia cu majoritate de voturi. - textele propuse la alin.(3) și (4) sunt corelate atât cu prevederile OUG 24/2004 (unde se prevede expres calitatea de ordonator principal de credite), cât și cu celelalte

Nr. Crt.	Textul Legii bugetului Ministerului Public.	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
8.	Art.78.- (2) Colegiul de conducere al Parchetului Național Anticorupție este constituit din procurorul general, adjuncțul și consilierii acestuia, procurorii șefi de secție și 5 procurori aleși în adunarea generală a procurorilor.	Art.78.- (2) Colegiul de conducere al Parchetului Național Anticorupție este constituit din procurorul general, <i>adjuncții</i> și consilierii acestuia, procurorii șefi de secție și 5 procurori aleși în adunarea generală a procurorilor.	dispozitii din proiectul legii privind organizarea judiciară.
9.	Art.107.- (3) La curțile de apel, tribunale, tribunale specializate și parchetele de pe lângă acestea, compartimentele în care își desfășoară activitatea personalul auxiliar de specialitate juridică sunt conduse de prim-grefieri, iar la secțiile Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casată și Justiție, la secțiile Parchetului Național Anticorupție, la judecătorii și parchetele de pe lângă acestea, de grefieri șefi.	Art.107.- (3) La curțile de apel, tribunale, tribunale specializate și parchetele de pe lângă acestea, compartimentele în care își desfășoară activitatea personalul auxiliar de specialitate sunt conduse de prim-grefieri, iar la secțiile Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casată și Justiție, la secțiile Parchetului Național Anticorupție, la judecătorii și parchetele de pe lângă acestea, de grefieri șefi.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.
10.	Art.112.- (2) Directorul economic-administrativ este subordonat președintelui instanței sau, după caz, conducerului parchetului în cadrul căruia funcționează.	Art.112.- (2) Managerul <i>economic</i> este subordonat președintelui instanței sau, după caz, conducerului parchetului în cadrul căruia funcționează.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.
11.	Art.113.- (1) Poate fi numită în funcția de director economic-administrativ persoana care a fost admisă la concursul organizat în	Art. 113. – (1) Poate fi numită în funcția de manager economic persoana care a fost admisă la concursul organizat în acest scop	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
	acest scop de către: a) Înalta Curte de Casătie și Justiție, pentru directorul economic-administrativ al acestei instanțe; b) curtile de apel, pentru directorii economici-administrativi ai curților de apel și ai tribunalelor; c) Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casătie și Justiție, pentru directorul economic-administrativ al acestui parchet și pentru directorii economici-administrativi ai parchetelor de pe lângă curți de apel și tribunale; d) Parchetul Național Anticorupție, pentru managerii economici ai acestui parchet.	de către: a) Înalta Curte de Casătie și Justiție, pentru managerul economic al acestei instanțe; b) curtile de apel, pentru managerii economici ai curților de apel și ai tribunalelor; c) Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casătie și Justiție, pentru managerul economic al acestui parchet și pentru managerii economici ai parchetelor de pe lângă curți de apel și tribunale; d) Parchetul Național Anticorupție, pentru managerii economici ai acestui parchet.	voturi.
12.	Art.113.- (3) Numirea în funcția de director economic-administrativ a persoanelor declarate admise la concursul prevăzut la alin.(1) se face prin ordin al conducătorului instanței sau, după caz, al <i>conducătorului</i> parchetului care organizează concursul.	Art.113.- (3) Numirea în funcția de manager economic a persoanelor declarate admise la concursul prevăzut la alin.(1) se face prin ordin al conducătorului instanței sau, după caz, al <i>conducătorului</i> parchetului care organizează concursul.	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.
13.	Art.114.- Directorul economic-administrativ are următoarele atribuții principale: a) conduce departamentul economico-financiar și administrativ al instanței sau parchetului în cadrul căruia funcționează;	Art.114.- Managerul economic are următoarele atribuții principale: a) conduce departamentul economico-financiar și administrativ al instanței sau parchetului în cadrul căruia funcționează;	- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
	<p>parchetului în cadrul căruia funcționează;</p> <p>b) răspunde pentru gestiunea economico-financiară a instanțelor sau parchetelor fără personalitate juridică din circumscripția instanței sau a parchetului în cadrul căruia funcționează;</p> <p>c) îndeplinește, pe baza delegării primite din partea ordonatorilor de credite, toate atribuțiile acestora prevăzute de lege;</p> <p>d) răspunde de utilizarea creditelor bugetare și realizarea veniturilor, de folosirea cu eficiență a sumelor primite de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, de integritatea bunurilor încredințate instanței sau parchetului, de organizarea și ținerea la zi a contabilității și prezentarea la termen a situațiilor financiare asupra situației patrimoniuului aflat în administrare și a execuției bugetare;</p> <p>e) coordonează activitatea de administrare a sediilor instanțelor și parchetelor și ia măsuri pentru asigurarea condițiilor materiale în vederea desfășurării corespunzătoare a activității instanțelor și parchetelor;</p> <p>f) ia măsuri pentru elaborarea și fundamentarea temelilor de proiectare pentru lucrările de reparări curente și capitale ale sediilor și obiectivelor de investiții, urmărește și răspunde de realizarea acestora;</p>		

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
14.	<p>sediilor și obiectivelor de investiții, urmărește și răspunde de realizarea acestora;</p> <p>g) organizează ținerea evidenței tuturor imobilelor din proprietatea sau administrarea instantelor ori, după caz, a parchetelor, precum și a celoralte bunuri aflate în patrimoniul acestora.</p>	<p>g) organizează ținerea evidenței tuturor imobilelor din proprietatea sau administrarea instantelor ori, după caz, a parchetelor, precum și a celoralte bunuri aflate în patrimoniul acestora.</p>	
15.	<p>Art.115.- Directorii economici-administrativi, informaticienii și personalul de specialitate din activitatea finanțier-contabilă și din birourile locale pentru expertize judiciare tehnice și contabile au calitatea de funcționari publici, având drepturile și obligațiile prevăzute de Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art.115.- Managerii economici, informaticienii și personalul de specialitate din activitatea finanțier-contabilă și din birourile locale pentru expertize judiciare tehnice și contabile au calitatea de funcționari publici, având drepturile și obligațiile prevăzute de Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.</p>
16.	<p>Art.116.- Președintii instantelor și conducătorii parchetelor pot delega calitatea de ordonator de credite directorilor economici-administrativi.</p> <p>b) birourile de carte funciară;</p>	<p>Art.116.- Președintii instantelor și conducătorii parchetelor pot delega calitatea de ordonator de credite managerilor economici.</p> <p>- lit.b) a art.123 se elimină.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.</p> <p>- amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.</p>

Nr. Crt.	Textul Legii	Texte adoptate de Comisia juridică în urma reexaminării	Observații
			<p>voturi.</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru punerea în acord cu prevederile OUG nr. 41/2004 pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicației imobiliare nr.7/1996 potrivit căroră birourile de carte funciară nu vor mai funcționa pe lângă instanțe.
17.	Art.129.- (5) Dispozițiile prezentei legi privind managerii economici ai instanțelor administrative-parchetelor și ai parchetelor se aplică începând cu 1 septembrie 2005, iar cele referitoare la colegialitatea completelor la judecarea în primă instanță a cauzelor se aplică începând cu 1 ianuarie 2005.	Art.129.- (5) Dispozițiile prezentei legi privind <i>managerii economici</i> ai instanțelor și ai parchetelor, <i>precum și</i> cele referitoare la colegialitatea completelor pentru judecarea în primă instanță a cauzelor se aplică începând cu 1 ianuarie 2005.	<ul style="list-style-type: none"> - amendament propus de dl.sen. Aristide Roibu, adoptat de Comisie cu majoritate de voturi. - Modificarea este necesară întrucât președintii curților de apel vor dobândi calitatea de ordonatori de credite și vor trebui să beneficieze de un aparat specific.